

Số: 2989/ĐA-UBND

Hương Trà, ngày 18 tháng 8 năm 2021

ĐỀ ÁN

Giải thể Phòng Y tế thị xã và chuyển giao chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực y tế từ Phòng Y tế thị xã vào Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã Hương Trà

Phần I

SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ

I. SỰ CẦN THIẾT CỦA ĐỀ ÁN

Trong những năm qua, thực hiện các chủ trương, nghị quyết, kết luận của Trung ương, pháp luật của nhà nước về xây dựng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, đặc biệt là thực hiện Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Ủy ban nhân dân thị xã Hương Trà đã lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện xây dựng tổ chức bộ máy các cơ quan chuyên môn trực thuộc đạt được nhiều kết quả quan trọng. Hệ thống tổ chức được củng cố, kiện toàn; chức năng, nhiệm vụ, mối quan hệ công tác của từng cơ quan chuyên môn được phân định, điều chỉnh hợp lý hơn; bảo đảm quản lý đa ngành, đa lĩnh vực, bao quát đầy đủ chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước của Ủy ban nhân dân thị xã và bảo đảm tính thống nhất, thông suốt về quản lý ngành, lĩnh vực công tác từ Trung ương đến cơ sở; hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước được nâng lên, từng bước đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới, góp phần quan trọng vào việc xây dựng và phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, tổ chức bộ máy các cơ quan chuyên môn vẫn chưa tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả quản lý, hoạt động chưa cao, chưa đáp ứng kịp yêu cầu, nhiệm vụ đặt ra. Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, mối quan hệ của một số cơ quan, đơn vị chưa thật rõ ràng. Cơ cấu cán bộ, công chức, viên chức giữa các đơn vị và trong từng cơ quan chưa hợp lý.

Ngày 25/10/2017, Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII đã ban hành Nghị quyết số 18-NQ/TW xác định mục tiêu: “*Tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và phù hợp với thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa nhằm tăng cường vai trò lãnh đạo của Đảng; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của Nhà nước và chất lượng hoạt động của Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội; phát huy quyền làm chủ của nhân dân. Tinh giản biên chế gắn với cơ*

cấu lại, nâng cao chất lượng, sử dụng hiệu quả đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; giảm chi thường xuyên và góp phần cải cách chính sách tiền lương"; đồng thời, xác định nhiệm vụ, giải pháp: "Tập trung rà soát, sắp xếp, kiện toàn, tinh gọn đầu mối bên trong các tổ chức của hệ thống chính trị gắn với tinh giản biên chế, cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức...".

Ngày 14/9/2020, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 108/2020/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; theo đó, đã có những điều chỉnh, bổ sung một số quy định mới về các tiêu chí thành lập các phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện; quy định người đứng đầu và cấp phó của người đứng đầu các phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện; điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ của một số phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện.

Từ những lý do nêu trên, để sắp xếp lại tổ chức bộ máy các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thị xã Hương Trà nhằm tinh gọn bộ máy, giảm số lượng đầu mối, giảm số lượng cán bộ quản lý, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của các cơ quan chuyên môn là phù hợp với quy định về quản lý, sử dụng công chức, viên chức, phù hợp với chủ trương của Đảng, quy định của Nhà nước và tình hình thực tiễn của thị xã, cần thiết giải thể Phòng Y tế thị xã và chuyển giao chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực y tế từ Phòng Y tế thị xã vào Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã để tổ chức thực hiện theo quy định.

II. CƠ SỞ PHÁP LÝ

1. Quy định của Trung ương

- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về “Một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”;

- Kết luận số 74-KL/TW ngày 22/5/2020 của Ban Chấp hành Trung ương về Kết luận của Bộ Chính trị về kết quả 2 năm thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII và 4 năm thực hiện Nghị quyết 39-NQ/TW của Bộ Chính trị;

- Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Nghị quyết số 56/2017QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

- Nghị quyết số 10/NQ-CP ngày 03/02/2018 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII;

- Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính;

- Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh; Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

- Thông tư liên tịch số 51/2015/TTLT-BYT-BNV ngày 11/12/2015 của Bộ Y tế, Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Y tế thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Phòng Y tế thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh.

2. Chỉ đạo của tỉnh, thị xã

2.1. Văn bản của Tỉnh ủy, Thị ủy

- Kế hoạch số 60-KH/TU ngày 13/3/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Thừa Thiên Huế về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

- Kế hoạch số 67-KH/TU ngày 19/4/2018 của Ban Thường vụ Thị ủy Hương Trà về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

2.2. Văn bản của UBND tỉnh, UBND thị xã

- Chương trình hành động số 100/CTr-UBND ngày 28/5/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về “Một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”;

- Công văn số 6706/UBND-NV ngày 29 tháng 7 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế về việc giải thể, chuyển giao chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước lĩnh vực y tế và sắp xếp gắn với bố trí nhân sự sau khi giải thể Phòng Y tế cấp huyện.

- Chương trình hành động số 1515/CTr-UBND ngày 05/7/2018 của Ủy ban nhân dân thị xã Hương Trà thực hiện Kế hoạch số 60-KH/TU ngày 13/3/2018 của Tỉnh ủy về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về Một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

Phần II

NHỮNG NỘI DUNG CỦA ĐỀ ÁN

I. THỰC TRẠNG CỦA PHÒNG Y TẾ THỊ XÃ TRƯỚC KHI GIẢI THỂ

1. Về chức năng, nhiệm vụ

1.1. Vị trí và chức năng

- Phòng Y tế thị xã là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thị xã, có chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân thị xã thực hiện quản lý nhà nước về y tế, bao gồm: Y tế dự phòng; khám bệnh, chữa bệnh, phục hồi chức năng; y dược cổ truyền; sức khỏe sinh sản; trang thiết bị y tế; dược; mỹ phẩm; an toàn thực phẩm; bảo hiểm y tế; dân số - kế hoạch hóa gia đình trên địa bàn.

- Phòng Y tế thị xã chịu sự chỉ đạo, quản lý về tổ chức, biên chế và hoạt động của Ủy ban nhân dân thị xã, đồng thời chịu sự chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra, thanh tra về chuyên môn, nghiệp vụ của Sở Y tế.

1.2. Nhiệm vụ và quyền hạn

- Trình Ủy ban nhân dân thị xã ban hành quyết định, chỉ thị; quy hoạch, kế hoạch dài hạn, 5 năm, hàng năm và các văn bản khác; chương trình, biện pháp tổ chức thực hiện các nhiệm vụ cải cách hành chính thuộc phạm vi thẩm quyền quy định của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân thị xã trong lĩnh vực y tế.

- Tổ chức thực hiện các văn bản pháp luật, quy hoạch, kế hoạch sau khi được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt; thông tin, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; theo dõi thi hành pháp luật thuộc lĩnh vực phụ trách.

- Giúp Ủy ban nhân dân thị xã thực hiện và chịu trách nhiệm về việc thẩm định, đăng ký, cấp các loại giấy phép, giấy chứng nhận trong lĩnh vực y tế thuộc thẩm quyền theo quy định của pháp luật và theo phân công của Ủy ban nhân dân thị xã.

- Giúp Ủy ban nhân dân thị xã quản lý nhà nước đối với các doanh nghiệp, tổ chức kinh tế tập thể, kinh tế tư nhân; hướng dẫn và kiểm tra đối với các hội và tổ chức phi chính phủ tham gia hoạt động trong lĩnh vực y tế trên địa bàn thị xã theo quy định của pháp luật.

- Hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ về lĩnh vực được giao quản lý đối với cán bộ, công chức xã, phường.

- Tổ chức ứng dụng tiến bộ khoa học, công nghệ; xây dựng hệ thống thông tin, lưu trữ phục vụ công tác quản lý nhà nước và chuyên môn nghiệp vụ thuộc lĩnh vực được giao.

- Thực hiện công tác thông tin, báo cáo định kỳ và đột xuất về tình hình thực hiện nhiệm vụ được giao theo quy định của Ủy ban nhân dân thị xã và Sở Y tế.

- Kiểm tra, tham gia thanh tra về lĩnh vực được phân công phụ trách đối với tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện các quy định của pháp luật; giải quyết khiếu nại, tố cáo; phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí theo quy định của pháp luật và phân công của Ủy ban nhân dân thị xã.

- Quản lý tổ chức bộ máy, vị trí việc làm, biên chế công chức, cơ cấu ngạch công chức, thực hiện chế độ tiền lương, chính sách, chế độ đãi ngộ, khen thưởng, kỷ luật, đào tạo và bồi dưỡng về chuyên môn, nghiệp vụ đối với công chức thuộc phạm vi quản lý theo quy định của pháp luật, theo phân công của Ủy ban nhân dân thị xã.

- Quản lý và chịu trách nhiệm về tài chính, tài sản được giao theo quy định của pháp luật và phân công của Ủy ban nhân dân thị xã.

- Thực hiện một số nhiệm vụ khác do Ủy ban nhân dân thị xã giao hoặc theo quy định của pháp luật.

2. Về biên chế, nhân sự

- Phòng Y tế thị xã được giao 01 biên chế (gồm: 01 biên chế viên chức trong cơ quan hành chính) trong năm 2021, số lượng người làm việc 02 người, trong đó, Chánh Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã hiện đang kiêm chức danh Trưởng Phòng Y tế thị xã và 01 công chức chuyên môn.

- Về trình độ: 02/02 tốt nghiệp Đại học, 01 Cao cấp Lý luận chính trị, 01 Quản lý nhà nước Chuyên viên chính và 01 Quản lý nhà nước chuyên viên.

3. Về tài chính, tài sản

Phòng Y tế thị xã có trách nhiệm đối chiếu tình hình công nợ, quyết toán kinh phí đã sử dụng, kinh phí hoạt động còn lại chưa sử dụng đến trước thời điểm giải thể; kiểm kê tài sản; hồ sơ tài liệu của cơ quan để bàn giao theo đúng quy định.

II. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP SAU KHI GIẢI THỂ PHÒNG Y TẾ THỊ XÃ

1. Về chức năng, nhiệm vụ

- Chuyển toàn bộ chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực y tế cho Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã thực hiện.

- Điều chỉnh, bổ sung thêm chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực y tế cho Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã thực hiện.

2. Về biên chế, nhân sự

- Chuyển toàn bộ biên chế, cụ thể: 01 biên chế (gồm: 01 biên chế viên chức trong cơ quan hành chính) của Phòng Y tế thị xã cho Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã quản lý.

- Về đội ngũ công chức: Điều động 01 công chức Phòng Y tế thị xã sang Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã và đồng thời phân công 01 lãnh đạo Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã phụ trách, thực hiện nhiệm vụ tham mưu quản lý nhà nước ngành, lĩnh vực y tế.

3. Về tài chính, tài sản

- Chuyển toàn bộ tài sản, máy móc, trang thiết bị hiện có của Phòng Y tế thị xã sang Văn phòng HĐND&UBND thị xã quản lý và sử dụng.

- Văn phòng làm việc: được bố trí phòng làm việc tại trụ sở của Ủy ban nhân dân thị xã Hương Trà.

Phần III

TỔ CHỨC THỰC HIỆN

I. TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN, ĐƠN VỊ

1. Phòng Nội vụ thị xã

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân thị xã trình Ban Thường vụ Thị ủy xem xét, cho ý kiến; trình Hội đồng nhân dân thị xã xem xét, quyết định việc giải thể Phòng Y tế thị xã và chuyển giao chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực y tế từ Phòng Y tế thị xã vào Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã.

- Sau khi có Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thị xã, tham mưu Ủy ban nhân dân thị xã điều chuyển biên chế, công chức của Phòng Y tế thị xã; quyết định giải thể Phòng Y tế thị xã và chuyển chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực y tế từ Phòng Y tế thị xã vào Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã để thực hiện theo quy định.

2. Văn phòng HĐND và UBND thị xã

- Phối hợp với Phòng Nội vụ thị xã tham mưu Ủy ban nhân dân thị xã trình Hội đồng nhân dân thị xã xem xét, quyết định giải thể Phòng Y tế thị xã và chuyển chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực y tế từ Phòng Y tế thị xã vào Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã.

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành tiếp nhận biên chế, nhân sự, tài chính, tài sản, hồ sơ tài liệu và các vấn đề liên quan khác từ Phòng Y tế thị xã; tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân thị xã tổ chức triển khai thực hiện chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực y tế theo quy định.

3. Phòng Y tế thị xã

Chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành đối chiếu công nợ, quyết toán kinh phí đã sử dụng, xác định kinh phí hoạt động còn lại chưa sử dụng; kiểm kê tài sản; hồ sơ tài liệu; nhân sự và các vấn đề liên quan khác để thực hiện chuyển giao theo quy định.

4. Phòng Tài chính - Kế hoạch thị xã

Chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành quyết toán kinh phí đã sử dụng, điều chuyển kinh phí sử dụng và tài sản của Phòng Y tế thị xã sang Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã để quản lý, sử dụng theo quy định.

II. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Để có cơ sở triển khai thực hiện các nội dung của Đề án, Ủy ban nhân dân thị xã kính đề nghị:

1. Ban Thường vụ Thị ủy: Xem xét, cho ý kiến về việc giải thể Phòng Y tế thị xã để Ủy ban nhân dân thị xã trình Hội đồng nhân dân thị xã xem xét, quyết định theo thẩm quyền.

2. Hội đồng nhân dân thị xã: Quan tâm xem xét, quyết định giải thể Phòng Y tế thị xã và chuyển chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực y tế từ Phòng Y tế thị xã vào Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã.

3. Sở Nội vụ, Ủy ban nhân dân tỉnh: Hướng dẫn quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn đối với Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã sau khi thực hiện Đề án.

Trên đây là Đề án giải thể Phòng Y tế thị xã và chuyển giao chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực y tế từ Phòng Y tế thị xã vào Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã, kính trình Ban Thường vụ Thị ủy, Hội đồng nhân dân thị xã xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh T.T.Huế;
- Sở Nội vụ tỉnh T.T.Huế;
- Sở Y tế tỉnh T.T.Huế;
- BTV Thị ủy; TT. HĐND thị xã;
- Các Ban HĐND thị xã;
- CT và các PCT UBND thị xã;
- Ban Tổ chức Thị ủy;
- Các cơ quan, đơn vị liên quan;
- Lưu: VT, NV.Ph.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Duy Hùng