

Số: 1574/BC-UBND

Hương Trà, ngày 08 tháng 5 năm 2024

## BÁO CÁO

### Tình hình thực hiện công tác tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức năm 2024 trên địa bàn thị xã Hương Trà

Thực hiện Kế hoạch số 54/KH-HĐND ngày 25/4/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế về việc thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết về phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập và các hội có tính chất đặc thù của tỉnh Thừa Thiên Huế năm 2024.

Ủy ban nhân dân thị xã báo cáo tình hình thực hiện như sau:

#### **1. Tình hình quản lý và sử dụng viên chức năm 2023**

- Thực hiện Quyết định số 787/QĐ-UBND ngày 11 tháng 4 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phân bổ số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập và các hội có tính chất đặc thù của tỉnh Thừa Thiên Huế năm 2023; Quyết định số 344/QĐ-SNV ngày 18 tháng 4 năm 2023 của Sở Nội vụ tỉnh Thừa Thiên Huế về việc phân bổ số lượng người làm việc năm 2023.

- Ủy ban nhân dân thị xã Hương Trà đã ban hành Quyết định số 736/QĐ-UBND ngày 21/6/2023 về việc phân bổ số lượng người làm việc đối với các đơn vị sự nghiệp giáo dục trực thuộc năm 2023, Quyết định số 971/QĐ-UBND ngày 01/8/2023 về việc phân bổ số lượng người làm việc đối với các đơn vị sự nghiệp khác, Trung tâm Hành chính công thị xã và Hội Chữ thập đỏ thị xã năm 2023 và thực hiện quản lý, sử dụng viên chức như sau:

#### **a) Tổng số lượng người làm việc được giao: 1.178 người, trong đó:**

- Chuyển biên chế sự nghiệp trong cơ quan hành chính thành biên chế viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước: 18 người;
- Viên chức trong đơn vị sự nghiệp khác: 29 người.
- Viên chức Hội Chữ thập đỏ thị xã: 02 người.
- Viên chức trong đơn vị sự nghiệp giáo dục: 1.129 người, gồm:
  - + Các đơn vị trường học: 1.084 người;
  - + Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên: 45 người.

#### **b) Tình hình thực hiện số lượng người làm việc (tính đến ngày 06/5/2024)**

- Số lượng người làm việc đã thực hiện: **1.167** người, trong đó:
  - + Biên chế sự nghiệp trong cơ quan hành chính: 0 người
  - + Viên chức trong đơn vị sự nghiệp khác: 47 người
  - + Viên chức Hội Chữ thập đỏ thị xã: 02 người
  - + Viên chức trong đơn vị sự nghiệp giáo dục: 1.118 người

\* Các đơn vị trường học: 1.077 người (cụ thể: Khối Mầm non: 374, Tiểu học: 383, THCS: 320);

\* Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên: 41 người.

**c) Số lượng người làm việc chưa tuyển dụng**

- Viên chức trong đơn vị sự nghiệp giáo dục: **11** người, gồm:
  - + Trung tâm GDNN-GDTX: 04 người
  - + Khối MN, TH, THCS: 07 người.

**\* Giải trình:**

- Trong năm 2023, UBND thị xã không phân bổ biên chế sự nghiệp trong cơ quan hành chính, đồng thời thực hiện việc điều động, sắp xếp lại đội ngũ viên chức công tác trong cơ quan hành chính để bố trí làm việc tại các đơn vị sự nghiệp khác hay tiếp nhận vào làm công chức (theo Phương án số 1940/PA-UBND ngày 24 tháng 7 năm 2023 của UBND thị xã Hương Trà về việc điều động, bố trí người làm việc thuộc biên chế sự nghiệp trong cơ quan hành chính, biệt phái công chức, viên chức các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc, UBND các xã, phường năm 2023).

- Đối với Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên thị xã (còn 04 viên chức chưa tuyển dụng), lý do: trong đầu năm 2024, đã thực hiện điều động, bố trí công tác sang các đơn vị trường học trực thuộc trên địa bàn thị xã đối với 03 viên chức của Trung tâm do không còn thực hiện việc dạy nghề phổ thông theo chương trình giáo dục phổ thông năm 2018 và 01 viên chức giải quyết xin thôi việc theo nguyện vọng. Hiện nay, UBND thị xã đã có Tờ trình số 335/TTr-UBND ngày 31/01/2024 để trình Sở Nội vụ xem xét, điều chỉnh 04 biên chế viên chức của Trung tâm sang các đơn vị trường học trực thuộc quản lý và sử dụng.

- Đối với các đơn vị trường học (còn 07 biên chế chưa tuyển dụng), lý do: 01 viên chức chuyển công tác, 01 viên chức tinh giản biên chế, 02 viên chức nghỉ hưu trong năm 2024, 02 viên chức để thực hiện công tác bổ nhiệm Phó Hiệu trưởng trường Mầm non Hương Xuân, Mầm non Hương Văn và 01 viên chức còn thiếu do không có thí sinh đăng ký tuyển dụng. Hiện nay, các đơn vị trường học đang thực hiện ký hợp đồng ngắn hạn đối với 07 biên chế viên chức chưa tuyển dụng để làm nhiệm vụ chuyên môn.

**2. Về công tác tuyển dụng viên chức**

- Trên cơ sở số lượng người được phân bổ và nhu cầu của các đơn vị năm 2023, UBND thị xã đã thực hiện công tác tuyển dụng đối với 07 viên chức để bố trí tại các đơn vị sự nghiệp khác và 25 giáo viên, nhân viên để bố trí tại các đơn vị trường học trực thuộc (đã hoàn thành trong tháng 02 và tháng 3/2024).

- Như vậy, đối với các đơn vị sự nghiệp khác đã thực hiện đủ biên chế viên chức; các đơn vị trường học tiếp tục rà soát nhu cầu vị trí việc làm còn thiếu, số lượng viên chức nghỉ hưu, thôi việc, chuyển công tác,... và số lượng viên chức được phân bổ trong năm 2024 để xem xét, xây dựng kế hoạch tuyển dụng viên chức năm 2024 đảm bảo theo quy định.

**3. Về tổ chức bộ máy, số lượng cán bộ quản lý và đề án vị trí việc làm**

**a) Về tổ chức bộ máy, bao gồm:**

- Đơn vị sự nghiệp khác: 05 đơn vị (gồm: Trung tâm Phát triển quỹ đất, TT Dịch vụ nông nghiệp, TT Văn hoá - Thông tin và Thể thao, Đội Quy tắc đô thị, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực thị xã), Trung tâm Hành Chính công thị xã và 01 tổ chức Hội Chữ thập đỏ thị xã.

- Đơn vị sự nghiệp giáo dục, bao gồm: Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên và 35 trường học (Mầm non 11, Tiểu học 15, THCS 8, Tiểu học và THCS 01)

- Thực hiện Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập. Hiện nay, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực thị xã là đơn vị sự nghiệp công tự bảo đảm chi thường xuyên (đơn vị nhóm 2); các đơn vị sự nghiệp công lập còn lại và đơn vị trường học là đơn vị sự nghiệp công do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên (đơn vị nhóm 4).

- Trong năm 2023, UBND thị xã không thực hiện việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy đối với các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc theo tinh thần Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khoá XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập và các văn bản chỉ đạo cấp trên.

#### ***b) Về số lượng cán bộ quản lý***

- Cấp trưởng: 41 người;

- Cấp phó: 56 người, số lượng cấp phó hiện nay đảm bảo theo quy định tại Điều 6 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập, Thông tư 19/2023/TT-BGDĐT và Thông tư 20/2023/TT-BGDĐT của Bộ Giáo dục và Đào tạo, đảm bảo không quá 02 cấp phó/01 ĐVSNCL và các văn bản liên quan.

*Ghi chú: số liệu thống kê không bao gồm Giám đốc Trung tâm Hành Chính công thị xã (do Phó Chánh Văn phòng HĐND&UBND thị xã kiêm nhiệm) và Chủ tịch, Phó Chủ tịch Hội Chữ thập đỏ thị xã.*

#### ***c) Về xây dựng Đề án vị trí việc làm***

- Đến nay, 100% các đơn vị sự nghiệp công lập khác và các đơn vị trường học trực thuộc đều đã được phê duyệt Đề án vị trí việc làm và cơ cấu hạng chức danh nghề nghiệp viên chức của đơn vị, giai đoạn 2024-2026.

- Các đơn vị đã căn cứ vào danh mục vị trí việc làm, bản mô tả công việc, khung năng lực của từng vị trí việc làm và số lượng người làm việc đã được phê duyệt để làm cơ sở bố trí, quản lý, sử dụng viên chức, người lao động theo đúng quy định.

### **4. Về nghỉ hưu, thôi việc, tinh giản biên chế**

**a)** Tình hình thực hiện tinh giản biên chế, nghỉ hưu đúng tuổi, thôi việc theo quy định năm 2023: 09 người (gồm: nghỉ hưu đúng tuổi 05 người; nghỉ hưu trước tuổi do suy giảm khả năng lao động 01 người; tinh giản biên chế 01; thôi việc theo nguyện vọng 02 người).

- Dự kiến số người nghỉ hưu, thôi việc, tinh giản biên chế trong năm 2024:

+ Viên chức: 10 người (đối với các đơn vị trường học), trong đó: tinh giản biên chế 01 người, nghỉ hưu đúng tuổi 09 người.

**b) Tinh giản biên chế**

Thực hiện Nghị quyết số 39-NQ-TW ngày 17/4/2015 của Ban Chấp hành Trung ương về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế; Nghị định số 113/2018/NĐ-CP ngày 31/8/2018 và Nghị định số 143/2020/NĐ-CP ngày 10/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều về chính sách tinh giản biên chế, Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế.

- UBND thị xã đã ban hành Đề án số 318/ĐA-UBND ngày 03/3/2016 về việc tinh giản biên chế theo NĐ108 đối với các cơ quan, đơn vị giai đoạn 2015-2021 (đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1866/QĐ-UBND ngày 19/8/2017) và Đề án số 2598/ĐA-UBND ngày 28/8/2022 về việc tiếp tục xây dựng lộ trình tinh giản biên chế đối với các cơ quan, đơn vị trực thuộc giai đoạn 2022-2025; hằng năm, UBND thị xã điều ban hành kế hoạch tinh giản biên chế.

- Từ năm 2015 đến nay, UBND thị xã Hương Trà đã thực hiện nghiêm việc tinh giản đối với biên chế công chức (đã đạt tỷ lệ 11,24%). Riêng đối với biên chế viên chức, mặc dù hàng năm đã tiến hành rà soát, cân đối tình hình quản lý, sử dụng biên chế viên chức chưa thực hiện, đội ngũ viên chức, nhân viên nghỉ hưu, tinh giản, thôi việc với công tác tuyển dụng, tiếp nhận viên chức ngoài thị xã, tiếp nhận cán bộ, công chức, viên chức từ các cơ quan thuộc khối Đảng, tại các xã, phường... vào công tác tại các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc (đảm bảo chỉ đạt không quá 50%). Tuy nhiên việc tinh giản biên chế viên chức trong các đơn vị sự nghiệp này vẫn chưa bảo đảm theo yêu cầu đề ra, cụ thể: giao năm 2015 là 1.870 biên chế, giao năm 2021 là 1.831 biên chế (giảm được 39 viên chức so với năm 2015); giao năm 2023 là 1.178 (giảm được 692 biên chế so với năm 2015).

- Số lượng biên chế viên chức biến động tăng/giảm hàng năm với nhiều lý do và theo từng thời điểm khác nhau như:

+ Trong năm 2016 do tiếp nhận biên chế viên chức của Trung tâm Giáo dục thường xuyên thị xã và Trung tâm Kỹ thuật Tổng hợp - Hướng nghiệp thị xã trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo quản lý để thành lập Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên thị xã Hương Trà; năm 2017 thành lập Trung tâm Hành chính công thị xã; năm 2018 thành lập Trung tâm Dịch vụ nông nghiệp (sau đó năm 2022 tách ra lại lĩnh vực chăn nuôi, thú y để trực thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT); năm 2019 không phân bổ biên chế viên chức đối với Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực thị xã...

+ Ngày 01/7/2021, thực hiện Nghị quyết số 1264/NQ-UBTVQH14 ngày 27/4/2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, cụ thể: có 25 đơn vị trường học thuộc UBND thị xã quản lý (với 671 biên chế viên chức) chuyển vào UBND thành phố Huế quản lý.

+ Năm 2023, số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập khác được tăng lên do chuyển 18 biên chế sự nghiệp trong cơ quan hành chính sang các đơn vị sự nghiệp công lập khác quản lý và sử dụng.

### **5. Xây dựng kế hoạch phân bổ số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp giáo dục năm 2024**

- Ngày 30 tháng 10 năm 2023, Bộ Giáo dục và đào tạo ban hành Thông tư 19/2023/TT-BGDĐT về hướng dẫn về vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và định mức số lượng người làm việc trong các cơ sở giáo dục mầm non công lập do Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành thay thế Thông tư liên tịch 06/2015/TTLT-BGDĐT-BNV; Thông tư 20/2023/TT-BGDĐT hướng dẫn về vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và định mức số lượng người làm việc trong các cơ sở giáo dục phổ thông và các trường chuyên biệt công lập do Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành thay thế cho Thông tư 16/2017/TT-BGDĐT. Theo đó, tại Thông tư 19/2023/TT-BGDĐT, Thông tư 20/2023/TT-BGDĐT có quy định thêm các vị trí việc làm mới và bổ sung định mức số người làm việc vào các vị trí việc làm mới đó, cụ thể các vị trí: giáo vụ, tư vấn học sinh, hỗ trợ giáo dục người khuyết tật, quản trị công sở, vị trí thư viện ở trường mầm non ...

- Để thực hiện các vị trí việc làm mới theo quy định tại Thông tư 19/2023/TT-BGDĐT, Thông tư 20/2023/TT-BGDĐT, trong năm học 2024-2025 các đơn vị trường học trực thuộc trên địa bàn cần bổ sung thêm 84 người làm việc so với định biên giao của năm 2023, trong đó dự kiến có 04 biên chế viên chức do Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên chuyển sang và kiến nghị HĐND tỉnh, UBND tỉnh xem xét, bổ sung thêm 80 biên chế viên chức.

### **6. Những khó khăn, hạn chế, vướng mắc và nguyên nhân**

- Công tác tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ viên chức còn hạn chế như chất lượng chưa cao, phương pháp tinh giản chủ yếu là giảm tại các vị trí việc làm chưa có người đảm nhận hoặc không tiếp tục tuyển dụng vào vị trí có người vừa nghỉ hưu; công việc của vị trí cắt giảm được sắp xếp, điều hòa cho các vị trí khác trong đơn vị.

- Việc thực hiện tinh giản biên chế để thực hiện giảm số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách Nhà nước rất khó thực hiện và đạt được chỉ tiêu tối thiểu 10% theo quy định, với các lý do như sau: việc phân bổ số lượng người làm việc hàng năm đối với UBND thị xã cơ bản sát với định mức theo quy định của từng đơn vị; do mức sống, thu nhập của người dân trên địa bàn thị xã Hương Trà còn thấp, nên việc thực hiện chuyển sang cơ chế tự chủ đối với các đơn vị sự nghiệp giáo dục trên địa bàn thị xã rất khó khăn.

- Việc thực hiện sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập không đáp ứng điều kiện về số lượng người làm việc tối thiểu quy định tại Điều 5 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP rất khó khăn, không phù hợp với địa phương.

- Đối với vị trí việc làm:

+ Một số đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc như Đội Quy tắc đô thị, Trung tâm Phát triển quỹ đất, Ban Quản lý dự án, Trung tâm Hành chính công thị xã, Hội Chữ thập đỏ thị xã... gặp khó khăn trong việc xác định VTVL chuyên

ngành để vừa đảm bảo phù hợp với quy định hướng dẫn của Bộ, ngành liên quan và vừa phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.

+ Việc xây dựng vị trí việc làm, điều chỉnh vị trí việc làm gặp khó khăn khi thực hiện chủ trương sắp xếp tổ chức bộ máy và tinh giản biên chế. Việc xác định biên chế tương ứng với từng vị trí việc làm song vẫn phải bảo đảm thực hiện tinh giản biên chế gây khó khăn trong việc tổ chức thực hiện.

### **7. Kiến nghị, đề xuất**

- Đề nghị phân bổ số lượng người làm việc đối với UBND thị xã Hương Trà năm 2024 cụ thể: giữ nguyên biên chế viên chức trong các đơn vị sự nghiệp khác và tổ chức Hội có tính chất đặc thù; xem xét, điều chuyển 04 biên chế viên chức của Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên thị xã sang các đơn vị trường học trực thuộc quản lý và sử dụng.

- Đối với biên chế viên chức trong đơn vị sự nghiệp giáo dục: đề nghị cấp có thẩm quyền xem xét, bổ sung thêm 80 biên chế trong năm học 2024-2025 nhằm thực hiện các vị trí việc làm mới được bổ sung theo Thông tư 19/2023/TT-BGDĐT và Thông tư 20/2023/TT-BGDĐT.

- Đề nghị HĐND tỉnh kiến nghị Trung ương nghiên cứu tiêu chí sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập không đáp ứng điều kiện về số lượng người làm việc tối thiểu quy định tại Điều 5 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP.

- Đề nghị HĐND tỉnh kiến nghị Trung ương nghiên cứu thực hiện tinh giản biên chế phù hợp với từng vùng, từng địa phương, từng ngành, không nên áp dụng tỷ lệ tinh giản biên chế chung. Đối với các đơn vị sự nghiệp giáo dục và đào tạo không nên áp dụng đồng loạt mà phải có cơ chế đặc thù của từng địa phương, tùy từng điều kiện cụ thể hằng năm quy định về số lớp, số học sinh và các quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo để thực hiện.

- Kiến nghị với các Bộ, ngành liên quan để có những Thông tư hướng dẫn chuyên ngành, hướng dẫn cụ thể hơn đối với việc xác định vị trí việc làm và cơ cấu hạng chức danh nghề nghiệp viên chức của các đơn vị như Đội Quy tắc đô thị, Trung tâm Phát triển quỹ đất, Trung tâm Hành chính công, Hội Chữ thập đỏ thị xã,...

Trên đây là một số nội dung liên quan Ủy ban nhân dân thị xã Hương Trà báo cáo đối với Đoàn Thẩm tra của Hội đồng nhân dân tỉnh về tình hình tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức năm 2024./.

#### **Nơi nhận:**

- Ban pháp chế HĐND tỉnh;
- Đoàn Thẩm tra tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- TT HĐND thị xã;
- Chủ tịch và các PCT UBND thị xã;
- Lưu: VT, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**