

Số: 396/QĐ-UBND

Hương Trà, ngày 29 tháng 3 năm 2024

QUYẾT ĐỊNH

Về việc ban hành Phương án tổ chức, chỉ huy, điều động lực lượng,
phương tiện ứng cứu, chữa cháy rừng khi có cháy lớn xảy ra

ỦY BAN NHÂN DÂN THỊ XÃ HƯƠNG TRÀ

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Phòng cháy, chữa cháy năm 2001 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy năm 2013;

Căn cứ Luật Lâm nghiệp ngày 15/11/2017;

Căn cứ Nghị định số 79/2014/NĐ-CP, ngày 31 tháng 7 năm 2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy và luật sửa đổi, bổ sung một số điều của luật phòng cháy và chữa cháy;

Căn cứ Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Căn cứ Thông tư số 25/2019/TT-BNNPTNT, ngày 27 tháng 12 năm 2019 của Bộ NN&PTNT quy định về phòng cháy và chữa cháy rừng;

Căn cứ Quyết định số 28/2020/QĐ-UBND ngày 20/5/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế ban hành Quy chế phối hợp các lực lượng tham gia chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế.

Theo đề nghị của Hạt trưởng Hạt Kiểm lâm tại Tờ trình số 63/TTr-KL ngày 27/3/2024.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Phương án huy động lực lượng chữa cháy rừng khi xảy ra cháy lớn.

Điều 2. Giao Ban Chỉ đạo (BCĐ) Chương trình phát triển Lâm nghiệp bền vững (CTrPTLNBV) thị xã chủ trì, phối hợp các cơ quan liên quan triển khai thực hiện phương án có hiệu quả.

Điều 3. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký.

Điều 4. Chánh Văn phòng HĐND và UBND thị xã; Trưởng BCD CTrPTLN BV thị xã; Trưởng các phòng: Tài chính và Kế hoạch, Kinh tế, Tài nguyên và Môi trường; Trưởng Công an thị xã; Chỉ huy Trưởng BCH Quân sự thị xã; Hạt trưởng Hạt Kiểm lâm thị xã; Chủ tịch UBND các xã, phường và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 4;
- BCD CTrPTLN bền vững tỉnh;
- TVTU, TT.HĐND thị xã;
- Chủ tịch và các PCT UBND thị xã;
- Các thành viên BCD CTrPTLN BV thị xã;
- UBND các xã, phường;
- VP: Lãnh đạo, CV;
- Lưu: VT, KL.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Viết Hà

PHƯƠNG ÁN

Tổ chức, chỉ huy, điều động lực lượng, phương tiện ứng cứu, chữa cháy rừng khi có cháy lớn xảy ra

(Kèm theo Quyết định số: 396/QĐ-UBND ngày 29/3/2024 của UBND thị xã Hương Trà)

I. Mục đích yêu cầu

1. Mục đích

- Đảm bảo vai trò chỉ huy, điều hành các lực lượng tham gia ứng cứu khi có cháy rừng lớn xảy ra trên địa bàn thị xã Hương Trà;
- Huy động nhanh và có hiệu quả lực lượng chữa cháy rừng của thị xã, tăng cường cho các xã, phường và các chủ rừng khi có cháy lớn hoặc nguy cơ cháy lớn xảy ra; cháy rừng vùng giáp ranh giữa các xã, vùng giáp ranh với huyện khác mà UBND xã, phường, chủ rừng không thể kiểm soát được cần tăng cường lực lượng ứng cứu của thị xã;
- Tạo sự chủ động cho các cơ quan, đơn vị trong công tác chuẩn bị lực lượng, phương tiện, trang thiết bị và các điều kiện đảm bảo khi có yêu cầu huy động tham gia chữa cháy rừng;
- Nâng cao năng lực chỉ huy, khả năng hợp đồng tác chiến và hiệu quả chữa cháy rừng cho lực lượng ứng cứu của thị xã.

2. Yêu cầu

Khi có cháy rừng xảy ra trên địa bàn thị xã, cấp dự báo cháy rừng ở cấp IV-V (*cấp nguy hiểm và cực kỳ nguy hiểm*), tốc độ đám cháy lan nhanh, lực lượng chữa cháy của chủ rừng và cấp xã, phường (sau đây gọi chung là cấp xã) không khống chế được; Chủ tịch UBND cấp xã kịp thời báo cáo và đề xuất Chủ tịch UBND thị xã tăng cường lực lượng, phương tiện ứng cứu chữa cháy rừng.

Lực lượng, phương tiện tham gia PCCC cấp thị xã phải đảm bảo các yêu cầu sau:

- Các lực lượng tham gia chữa cháy rừng phải đảm bảo quân số tối thiểu theo quy định, có sức khỏe, có ý thức trách nhiệm cao, tuân thủ mệnh lệnh của người chỉ huy và được trang bị phương tiện, công cụ, dụng cụ chữa cháy rừng cần thiết;
- Thủ trưởng các cơ quan đơn vị được huy động lực lượng phải phân công cụ thể người quản lý, điều hành và chỉ huy lực lượng chữa cháy của đơn vị mình;
- Chỉ huy chữa cháy của các đơn vị phải trực tiếp báo cáo quân số với lãnh đạo thị xã, Trưởng ban và Phó Trưởng ban chỉ đạo CTrPTLNBV thị xã có mặt tại khu vực cháy để nhận nhiệm vụ, hướng dẫn các biện pháp chỉ huy, điều hành lực lượng chữa cháy rừng;

- Lực lượng tham gia ứng cứu phải luôn đảm bảo tính khẩn trương, cơ động nhanh, phối hợp hiệu quả, đảm bảo an toàn về người và tài sản.

II. Xác định vùng trọng điểm cháy

Qua thực tiễn công tác phòng cháy, chữa cháy rừng các năm trên địa bàn, BCD CTrPTLNBV thị xã xác định được 03 vùng trọng điểm cháy như sau:

Biểu 1: Khu vực trọng điểm cháy rừng

Xã	Diện tích (ha)	Khu vực	T K	Địa hình	Nguồn nước	Loài cây trồng	Vật liệu cháy			Nguyên nhân	
							Tinh	Thô	K. lượng		
1	Vùng trọng điểm cháy 1										
Bình Tiến	244,84	Đèo Kim Quy		Đồi núi cao, hiểm trở	Không	Keo	x	x	Lớn	Xử lý thực bì, sử dụng lửa trong rừng không đúng quy định	
Bình Tiến	253,46	Đốc Bát Tôn		Đồi núi cao, hiểm trở	Các khe, suối nhỏ	Keo	x	x	Lớn		
Bình Tiến	244,84	Đồi Mái Nhà		Đồi núi cao, hiểm trở	Suối Máu	Keo	x	x	Lớn		
2	Vùng trọng điểm cháy 2										
Hương Bình	108,03	Đốc Càn câu		Đồi núi cao, hiểm trở	Khê Điền	Keo	x	x	Lớn		
Hương Chũ, Hương Xuân, Hương Bình	381,83	Núi Hòn Vượn		Đồi núi cao, hiểm trở	Hồ Thọ Sơn	Keo	x	x	Lớn		
Hương Vân, Hương Văn	710,23	Núi Thế Đại		Đồi núi cao, hiểm trở	Các khe nhỏ	Keo + Thông	x	x	Lớn		
3	Vùng trọng điểm cháy 3										
Tứ Hạ	29,11	Quanh nghĩa trang phường		Bằng phẳng	Lân cận các hộ dân và xe cứu hỏa vào được	Keo + Thông	x	x	Lớn		

III. Các nguyên tắc thực hiện chữa cháy rừng

Với phương châm 4 tại chỗ “**Lực lượng tại chỗ, chỉ huy tại chỗ, phương tiện tại chỗ và hậu cần tại chỗ**”.

1. Chữa cháy rừng phải đảm bảo các yêu cầu sau:

+ Dập tắt lửa phải khẩn trương, kịp thời và triệt để.

+ Hạn chế thấp nhất thiệt hại về mọi mặt.

+ Bảo đảm an toàn, tuyệt đối về người, dụng cụ và phương tiện chữa cháy

2. Đối với các vùng trọng điểm cháy

- **Vùng 1:** xã Bình Tiến; gồm 3 vùng nhỏ như sau: đồi Mái Nhà, đèo Kim Quy, đóc Bát Tôn.

Đây là khu vực rừng trồng Keo, không có các hồ nước, độ dốc lớn. Khi có cháy xảy ra, cần ưu tiên huy động lực lượng tại chỗ để ngăn chặn lửa bùng phát, cháy lan trên diện rộng. Đối với khu vực này cần thực hiện cảnh báo qua hệ thống thông tin liên lạc nhanh, chính xác để kịp thời tiếp cận đám cháy, chữa cháy hiệu quả.

- **Vùng 2:** là vùng nằm trên địa bàn 5 xã, phường: Hương Văn, Hương Chũ, Hương Xuân, Hương Bình, Hương Vân; gồm 3 vùng trọng điểm: đóc Cồn Câu, núi Hòn Vượn, núi Thế Đại.

Đây là khu vực rừng trồng Keo và Thông có hồ nước, độ dốc khá lớn. Khi có cháy xảy ra, cần ưu tiên huy động lực lượng tại chỗ để ngăn chặn lửa bùng phát, cháy lan trên diện rộng.

- **Vùng 3:** là vùng nằm trên địa bàn phường Tứ Hạ: Xung quanh khu vực nghĩa trang phường.

Đây là khu vực rừng trồng Keo và Thông không có hồ nước, bằng phẳng, xe cứu hỏa có thể di chuyển đến nơi. Khi có cháy xảy ra, cần ưu tiên huy động lực lượng tại chỗ để ngăn chặn lửa kịp thời.

(Kèm theo bản đồ vùng trọng điểm)

IV. Xác định quy mô, mức độ cháy rừng

- **Cháy nhỏ:** Cháy ở rừng khó bắt lửa, thảm thực bì thưa và thấp, thời tiết không nắng nóng, gió nhẹ, địa hình có khả năng ngăn cản lửa dễ dàng.

- **Cháy vừa, nguy hiểm:** Cháy ở rừng dễ cháy, thảm thực bì dày, điều kiện thời tiết nắng nóng, gió không mạnh hoặc nắng vừa nhưng gió mạnh, địa hình phức tạp, đám cháy có khả năng lan nhanh.

- **Cháy lớn, cực kỳ nguy hiểm:** Rừng cháy trên diện rộng, nắng to, gió mạnh, đám cháy lan tràn nhanh, địa hình phức tạp.

V. Xác định các cấp dự báo cháy rừng

- **Cấp I (cấp thấp):** Ít có khả năng cháy rừng

- **Cấp II (cấp trung bình):** Có khả năng cháy rừng

- **Cấp III (cấp cao):** Thời tiết khô hanh kéo dài, dễ xảy ra cháy rừng. Chú trọng phòng cháy các loại rừng Keo và Thông.

- Cấp IV (cấp nguy hiểm): Thời tiết khô hanh, hạn kéo dài có nguy cơ xảy ra cháy rừng lớn, tốc độ lan tràn lửa nhanh.

- Cấp V (cấp cực kỳ nguy hiểm): Thời tiết khô, hạn, kiệt kéo dài, có khả năng cháy lớn và lan tràn nhanh trên các loại rừng khác.

VI. Biện pháp chữa cháy

Tùy theo tính chất, quy mô đám cháy mà Ban Chỉ đạo các cấp chỉ huy, tổ chức huy động lực lượng tham gia chữa cháy rừng theo các biện pháp sau:

- *Chữa cháy trực tiếp*: Huy động lực lượng và phương tiện từ thủ công đến cơ giới như: cuốc, xẻng, cào, bàn đập, cành cây tươi, thùng nước, bình nước đeo vai, máy bơm nước, xe chữa cháy chuyên dụng,... tác động trực tiếp vào đám cháy để nhanh chóng dập tắt đám cháy.

- *Chữa cháy gián tiếp*: Huy động lực lượng và phương tiện để tạo chướng ngại vật ngăn cản cháy lan như phát đường băng cản lửa, đốt chặn có kiểm soát, ...

Trong một số trường hợp, tiến hành chữa cháy bằng cả phương pháp trực tiếp và gián tiếp.

VII. Yêu cầu khi chữa cháy rừng

- Tổ chức theo dõi cập nhật thông tin, diễn biến tình hình đám cháy rừng báo cáo về Ban chỉ đạo các cấp để kịp thời hỗ trợ khi cần thiết.

- Công tác phối hợp, hiệp đồng giữa các lực lượng tham gia chữa cháy rừng phải nhịp nhàng, thực hiện nghiêm quy trình chữa cháy và phương án chữa cháy do người chỉ huy chữa cháy tại thực địa đưa ra.

- Tổ chức, triển khai lực lượng chữa cháy phải khẩn trương, kịp thời, kiên quyết, triệt để và an toàn cho người và phương tiện tham gia chữa cháy.

Biểu 2: Trang bị phương tiện và thiết bị phục vụ phòng cháy, chữa cháy rừng

Stt	Hạng mục	ĐVT	HKL	BCH QS	CA	UBND huyện	UBND xã	Tổng cộng
A	Phương tiện		4	2	0	0		5
1	Xe bán tải	xe	1	1	0	0	0	2
2	Xe máy	xe	3	0	0	0	0	3
B	Dụng cụ PCCCR							
I	Dụng cụ cơ giới		15	0	0	0	14	31
1	Bình phun nước đeo vai	cái	3	0	0	0	6	9
2	Bình phun nước động cơ đeo vai	cái	1	0	0	0	0	1
3	Máy thổi gió	cái	8	2	0	0	8	18
4	Loa chỉ huy	cái	1	0	0	0	0	1
5	Cửa máy	cái	1	0	0	0	0	1
6	Máy chữa cháy 500 lít	bộ	1	0	0	0	0	1
II	Dụng cụ thủ công		35	5	0	0	160	200
1	Rựa	cái	10	0	0	0	60	70
2	Bàn đập lửa	cái	5	5		0	60	70
3	Can đựng nước	cái	20	0	0	0	40	60
C	Thông tin liên lạc và bảo hộ		24	0	0	0	0	24

1	Bộ Đàm	cái	4	0	0	0	0	4
2	Bảng dẫn đường	cái	20	0	0	0	0	20

VIII. Giả định tình huống cháy và chỉ huy chữa cháy

1. Quy mô cháy nhỏ: Mới phát cháy, tốc độ lan tràn chậm, chiều cao ngọn lửa dưới 1,5m; có thể khống chế kịp thời.

Với tình huống này: huy động lực lượng và phương tiện tại chỗ, phương pháp dập chủ yếu là thủ công.

Chỉ huy chữa cháy: Trưởng thôn, Ban Chỉ đạo cấp xã.

Kiểm lâm địa bàn tham gia chữa cháy, thông báo ngay cho Ban Chỉ đạo cấp thị xã (cơ quan thường trực là Hạt Kiểm lâm thị xã) để nắm tình hình, phối hợp chữa cháy.

2. Quy mô cháy vừa: Tốc độ lan tràn nhanh, chiều cao ngọn lửa từ 1,5m - 3,0 m, có khả năng lan rộng.

Khi đám cháy vượt tầm kiểm soát của tổ, đội PCCCR và chủ rừng thì Tổ trưởng tổ, đội BVR-PCCCR phải báo cáo nhanh nhất về Ban Chỉ đạo cấp xã/phường để huy động lực lượng ứng cứu chữa cháy kịp thời.

Lực lượng nồng cốt chữa cháy rừng: Là lực lượng PCCCR cấp xã/phường bao gồm: tổ, đội PCCCR, chủ rừng, Kiểm lâm địa bàn, Nhân dân địa phương nơi xảy ra cháy rừng và Ban Chỉ đạo cấp xã/phường.

Chỉ huy chữa cháy: Chỉ huy chung là Trưởng Ban chỉ đạo hoặc Chủ tịch UBND xã/phường; báo ngay cho Ban Chỉ đạo cấp thị xã để chuẩn bị phương tiện, lực lượng ứng cứu khi cần thiết.

3. Quy mô cháy lớn: Tốc độ lan tràn rất nhanh, chiều cao ngọn lửa từ trên 3,0 m; đám cháy lan rộng.

Khi đám cháy vượt quá tầm kiểm soát chữa cháy của Ban chỉ đạo cấp xã/phường, thì Trưởng Ban chỉ đạo xã/phường phải kịp thời báo cáo nhanh nhất về Ban chỉ đạo cấp thị xã biết, chỉ đạo và ứng cứu chữa cháy kịp thời. Lực lượng tham gia chữa cháy rừng: Huy động toàn bộ lực lượng các ban, ngành và lực lượng các xã/phường lân cận.

Chỉ huy chữa cháy: Chỉ huy chung là Trưởng Ban Chỉ đạo cấp thị xã (hoặc trực tiếp là Chủ tịch UBND thị xã). Đồng thời, BCĐ cấp thị xã báo cáo BCĐ cấp tỉnh để có phương án hỗ trợ huy động lực lượng khi cần thiết.

Trong mọi trường hợp, người có chức vụ cao nhất của đơn vị Cảnh sát Phòng cháy và chữa cháy có mặt tại nơi xảy ra cháy là người chỉ huy chữa cháy.

- Trong trường hợp tại nơi xảy ra cháy, lực lượng Cảnh sát Phòng cháy và chữa cháy chưa đến kịp thì người chỉ huy chữa cháy chung là đồng chí Trưởng ban hoặc Phó Trưởng ban chỉ đạo thị xã có mặt tại hiện trường vụ cháy; người phụ trách lực lượng chữa cháy của các cơ quan, đơn vị tuân thủ chỉ đạo, điều hành của người chỉ huy chung và chỉ huy trực tiếp lực lượng chữa cháy của đơn vị mình.

- Trường hợp chỉ huy động một đơn vị thì người phụ trách lực lượng đó là người chỉ huy chữa cháy của lực lượng đơn vị mình theo yêu cầu ứng cứu của địa phương.

Sau khi đám cháy được dập tắt hoàn toàn, người chỉ huy chung của Ban chỉ đạo thị xã yêu cầu Chỉ huy của các đơn vị tham gia chữa cháy báo cáo quân số tham

gia chữa cháy đồng thời quán triệt, đánh giá, nhận xét, rút bài học kinh nghiệm, xử lý những sơ suất xảy ra trong quá trình chữa cháy; Ban chỉ đạo xã/phường, chủ rừng nơi xảy ra cháy phân công lực lượng trực gác ngăn chặn phát lửa trở lại, bảo vệ hiện trường phục vụ công tác điều tra, xác minh nguyên nhân cháy.

IX. Bố trí lực lượng chữa cháy rừng

Trong mọi tình huống, lực lượng tham gia chữa cháy được tổ chức thành những bộ phận chủ yếu gồm:

- Bộ phận chữa cháy: Có nhiệm vụ trực tiếp sử dụng mọi công cụ, phương tiện và biện pháp cần thiết để khống chế và dập tắt đám cháy.

- Bộ phận hỗ trợ: Có nhiệm vụ hỗ trợ cùng bộ phận chủ lực trong việc mở đường, vận chuyển máy móc thiết bị chữa cháy đến hiện trường, bảo vệ trật tự, dẫn đường cho lực lượng tiếp ứng, giúp đưa người và tài sản của Nhân dân (nếu có) ra khỏi khu vực cháy, gồm: Công an, Kiểm lâm, Dân quân tự vệ địa phương,

- Bộ phận cứu hộ: Có nhiệm vụ cứu hộ, cấp cứu người bị nạn, gồm: nhân viên y tế của đơn vị chủ rừng; cán bộ, nhân viên của Trung tâm Y tế điều động đến đảm trách.

- Bộ phận hậu cần: Làm nhiệm vụ tiếp nhiên liệu, tiếp nước, thức ăn cho lực lượng tham gia chữa cháy rừng (trong trường hợp thời gian chữa cháy kéo dài) do đơn vị chủ rừng cử công nhân viên đảm trách, trường hợp xảy ra cháy lớn thì chủ rừng phối hợp với UBND xã tổ chức thực hiện.

Khi đi chữa cháy phải chuẩn bị đầy đủ nước uống, lương thực, thuốc men, nhất là thuốc bông, bông băng cấp cứu, hồi sức.

Nếu công việc chữa cháy kéo dài, chủ rừng có trách nhiệm đảm bảo hậu cần cho lực lượng chữa cháy.

Những trường hợp bị thương phải được sơ cứu kịp thời rồi đưa ngay về tuyến sau để được cứu chữa./.

**SƠ ĐỒ VÙNG TRỌNG ĐIỂM CHÁY RỪNG
THỊ XÃ HƯƠNG TRÀ, TỈNH THỪA THIÊN HUẾ**

