**Tham Luận: THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA HĐND CÁC CẤP**

Xuất phát từ vị trí vai trò của HĐND là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương, đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của Nhân dân, chịu trách nhiệm trước Nhân dân địa phương và cơ quan nhà nước cấp trên. Trong thời gian qua Tổ chức và hoạt động của HĐND các cấp không ngừng được củng cố, phát triển, đã và đang phát huy vai trò quan trọng của mình trong sự nghiệp xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa, Nhà nước của dân, do dân và vì dân, từng bước khẳng định vị thế của mình trong hệ thống chính trị.

Dưới sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy Đảng đối với HĐND; Trong những năm qua HĐND đã có nhiều đổi mới về tổ chức và hoạt động, nguyên tắc tập trung dân chủ được tôn trọng, dân chủ trong sinh hoạt được phát huy, tính hình thức trong hoạt động của HĐND giảm dần; chất lượng các kỳ họp HĐND từng bước được nâng lên. Nhận thức được kỳ họp là hoạt động quan trọng và chủ yếu nhất của HĐND, đã đảm bảo được số lượng các kỳ họp đúng theo quy định của pháp luật; công tác tổ chức, điều hành kỳ họp từng bước được cải tiến nhằm phát huy dân chủ một cách tối đa; các kỳ họp của đơn vị điều được tổ chức truyền thanh trực tiếp về kỳ họp được đông đảo các tầng lớp nhân dân quan tâm, theo dõi. Việc xây dựng và ban hành nghị quyết của HĐND có chất lượng, các nghị quyết đề ra đảm bảo đúng luật và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Chất lượng và hiệu quả của hoạt động giám sát từng bước được nâng lên. Việc gần dân và lắng nghe ý kiến của nhân dân được tăng cường, các đại biểu đã thường xuyên tiếp xúc cử tri gần dân để lắng nghe tâm tư, nguyện vọng của Nhân dân và vận động Nhân dân thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước và nghị quyết của HĐND.

Tuy công tác HĐND trong thời gian qua đã đạt được những kết quả như trên nhưng chúng ta củng phải mạnh dạn thẳn thắng nhìn nhận thực tế hoạt động của HĐND đôi lúc chưa phát huy đầy đủ vị trí, vai trò của cơ quan quyền lực Nhà nước ở địa phương và còn tồn tại, hạn chế một số mặt như: công tác tham gia xây dựng và tuyên truyền, phổ biến pháp luật, chủ trương của Đảng, Nhà nước, nghị quyết của HĐND còn thiếu chủ động; việc xem xét, quyết định những vấn đề quan trọng, nhất là về kinh tế - xã hội, ngân sách nhà nước, xây dựng cơ bản có lúc còn mang tính hình thức; hoạt động giám sát hiệu quả chưa cao, nhiều kiến nghị thông qua hoạt động giám sát chưa được các cơ quan có trách nhiệm giải quyết kịp thời; việc giám sát giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân, công tác hòa giải ở cơ sở còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu, nguyện vọng chính đáng của cử tri; một số đại biểu HĐND chưa làm tròn trách nhiệm của người đại biểu dân cử, chưa dành thời gian cần thiết cho hoạt động của HĐND, chưa thường xuyên tiếp công dân theo quy định.

          Nguyên nhân tồn tại, hạn chế là do cơ cấu tổ chức và cơ chế hoạt động còn một số bất cập; Đại biểu hội đồng được bầu theo nhiệm kỳ 5 năm, một số vị trí ở địa bàn dân cư thường xuyên biến động thay đổi nên công tác đào tạo bồi dưỡng còn hạn chế nên trình độ và năng lực chưa đáp ứng được tình hình thực tế, đại biểu làm việc chuyên trách quá ít (chỉ có 01 phó chủ tịch chuyên trách); Ở cấp cơ sở Chủ tịch HĐND đa phần là kiêm nhiệm, hai ban HĐND củng kiêm nhiệm nên không dành nhiều thời gian cho hoạt động của ban; Chỉ tập trung hoạt động trước trong và sau kỳ họp phục vụ công tác thẩm tra giám sát. Bên cạnh đó một số đại biểu còn hạn chế về trình độ, năng lực, thiếu tâm huyết với HĐND; điều kiện đảm bảo cho các hoạt động của HĐND, đại biểu HĐND còn hạn chế; một số cán bộ, đảng viên chưa nhận thức đầy đủ về vị trí, vai trò của HĐND; ý thức chấp hành nghị quyết của HĐND còn hạn chế. Việc triển khai nghị quyết sau kỳ họp đến với cử tri chất lượng chưa cao do tình trạng cử tri tham gia hội họp ở địa bàn dân cư còn thấp.

          Từ thực tế hoạt động trong thời gian qua, để HĐND các cấp nhất là cấp cơ sở hoạt động có chất lượng, hiệu quả hơn, Thường trực HĐND phường Hương Vân xin đề xuất một số giải pháp sau:

*Thứ nhất,*Cần tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tổ chức và hoạt động của HĐND, đổi mới nội dung và phương thức lãnh đạo của cấp ủy Đảng ở địa phương đối với hoạt động của HĐND, Cần thiếc có thể lòng ghép nội dung cốt lõi trong Nghị quyết HĐND vào nghị quyết cảu đảng để chỉ đạo. Cần quan tâm công tác quy hoạch, đào tạo, phân công cán bộ có tâm, có tầm làm công tác HĐND để xây dựng HĐND thật sự là cơ quan quyền lực Nhà nước ở địa phương.

*Thứ hai,*Tổ chức kỳ họp phải có sự chuẩn bị chu đáo, đại biểu HĐND phải được cung cấp đầy đủ và kịp thời các báo cáo, tờ trình và những thông tin liên quan để nghiên cứu trước; đồng thời phải dành thời gian thỏa đáng cho đại biểu thảo luận và chất vấn. Chủ tọa cần linh động trong điều hành kỳ họp, gợi mở để đại biểu mạnh dạn tham gia ý kiến đóng góp, nhất là ý kiến phản biện để xem xét vấn đề một cách thấu đáo hơn, đa chiều hơn nhằm ban hành những nghị quyết có tính khả thi cao. Việc xây dựng và ban hành nghị quyết phải đảm bảo quy trình theo luật định.

*Thứ ba,* Công tác lựa chọn giới thiệu người ra ứng cử cần phải có sự quan tâm, không nên nặng về cơ cấu mà nên coi trọng phẩm chất, đạo đức, trình độ, năng lực công tác, tâm huyết với hoạt động của HĐND, có khả năng đại diện cho cộng đồng dân cư và năng lực tham vấn, quyết định. Có uy tín trong cộng đồng dân cư “Có năng lực đóng góp vào hoạt động của Hội đồng nhân dân, có điều kiện thực hiện nhiệm vụ đại biểu”. Thường xuyên được đào tạo bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ cho đại biểu để đáp ứng với tình hình hoạt động của người đại biểu dân cử.

          *Thứ tư,* Để nâng cao chất lượng hoạt động, đáp ứng yêu cầu, nguyện vọng của Nhân dân, nhất là thực hiện Luật dân chủ cơ sở, HĐND cần tăng cường hoạt động giám sát chuyên đề. Cần thực hiện tốt các hình thức giám sát như xem xét các báo cáo tại kỳ họp HĐND; kiểm tra, giám sát của Thường trực HĐND; chất vấn của đại biểu; giám sát văn bản quy phạm pháp luật ở địa phương, giám sát việc giải quyết ý kiến kiến nghị của cử tri và giám sát thực tế tại cơ sở nhằm tác động đến phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh ở địa phương.

*Thứ năm,* Một trong những nhiệm vụ không kém phần quan trọng đó là công tác tiếp xúc cử tri, tiếp dân định kỳ. Đại biểu phải thật sự gần dân, lắng nghe ý kiến người dân một cách cầu thị, đối thoại cùng người dân và phản ánh trung thực ý kiến, nguyện vọng chính đáng của nhân dân với HĐND và cấp trên.

 Thứ sáu: Cần phải có sự thống nhất phối hợp đồng bộ giữa Đảng ủy, HĐND, UBND, UBMTTQVN và các tổ chức chính trị xã hội cùng cấp trong trong mọi hoạt động và điều hành tại địa phương./.