

CHỈ THỊ
Về thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2018

Triển khai thực hiện những giải pháp chủ yếu chủ động điều hành thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của Chính phủ, UBND tỉnh; các Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh về tăng cường quản lý đầu tư, xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản từ vốn ngân sách nhà nước và vốn trái phiếu Chính phủ, về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020, triển khai Luật Đầu tư công... nhằm nâng cao hiệu quả và thực hiện tốt kế hoạch đầu tư công năm 2018, Chủ tịch UBND thị xã yêu cầu các phòng, ban, UBND các phường, xã, Ban QLDA ĐTXD khu vực Hương Trà và các chủ đầu tư thực hiện những nội dung như sau:

1. Công tác giao kế hoạch vốn đầu tư công năm 2018

Ủy ban nhân dân các phường, xã tổ chức giao kế hoạch vốn đầu tư công năm 2018 từ nguồn ngân sách nhà nước ngay sau khi HĐND phường, xã thông qua, đảm bảo nguyên tắc theo thứ tự ưu tiên: phân bổ vốn để thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản; các công trình đã phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành; công trình chuyển tiếp; các công trình dự án dự kiến hoàn thành trong năm 2018, vốn đối ứng cho các chương trình mục tiêu quốc gia, dự án viện trợ, còn lại mới bố trí vốn cho các dự án khởi công mới.

Trong năm 2018, ưu tiên bố trí vốn chuẩn bị đầu tư để tổ chức lập, thẩm định, quyết định đầu tư các dự án dự kiến khởi công mới năm 2019.

Chủ đầu tư không được yêu cầu doanh nghiệp tự ứng trước vốn thực hiện các dự án ngoài kế hoạch, thực hiện khối lượng ngoài kế hoạch đã được thông báo vốn, chưa cân đối được vốn.

2. Công tác quản lý đầu tư công

a/ Quản lý việc lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, nguồn vốn đầu tư, quyết định đầu tư, điều chỉnh dự án đầu tư:

Các phòng, ban thị xã; UBND các phường, xã, Ban QLDA ĐTXD khu vực Hương Trà và các chủ đầu tư sử dụng nguồn vốn đầu tư công kiểm soát chặt chẽ việc lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư và điều chỉnh các dự án đầu tư công theo Chỉ thị 07/CT-TTg ngày 30/4/2015 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường các biện pháp xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản nguồn vốn đầu tư công và Nghị định 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, Chỉ thị số 28/CT-UBND ngày 26/12/2017 của UBND tỉnh về việc thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2018.

Thực hiện nghiêm các quy định về thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; tuyệt đối không được phê duyệt chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư nếu không xác định rõ được nguồn vốn và khả năng cân đối vốn. Đối với các dự án đã được cấp có thẩm quyền thẩm định nguồn vốn, chỉ được phê duyệt chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư trong hạn mức vốn đã được thẩm định của từng nguồn vốn. Chỉ được điều chỉnh dự án

trong các trường hợp quy định tại Khoản 2 Điều 46 của Luật Đầu tư công, quy định của UBND tỉnh tại Quyết định số 52/2016/QĐ-UBND ngày 10/8/2016 về công tác quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quản lý sử dụng vốn đầu tư công, vốn sự nghiệp có tính chất đầu tư xây dựng trên địa bàn thị xã và phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách cấp mình để thực hiện. Thực hiện thẩm định về nguồn vốn và cân đối vốn trước khi trình cấp có thẩm quyền quyết định điều chỉnh dự án.

Kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trong việc lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư, dẫn đến việc tăng tổng mức đầu tư các dự án không thuộc các trường hợp được điều chỉnh tổng mức đầu tư quy định tại Luật Đầu tư công.

b/ Quản lý việc triển khai, thực hiện dự án

Ngay sau khi được bố trí vốn, các chủ đầu tư khẩn trương hoàn tất các thủ tục đầu tư các dự án, kịp thời đăng ký thông tin dự án tại Sở Tài chính để được cấp mã số dự án, chuyển dự toán vào hệ thống Tabmis.

Các phòng, ban thị xã, UBND các phường, xã tăng cường công tác quản lý, tập trung chỉ đạo thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2018.

Chủ đầu tư chịu trách nhiệm toàn diện trước Chủ tịch UBND thị xã về tiến độ thi công, giải ngân, thanh toán khối lượng hoàn thành và chất lượng công trình; các dự án phải thực hiện theo mức kế hoạch vốn đã giao.

Chi tổ chức lựa chọn nhà thầu đối với các gói thầu đã được bố trí vốn; lập và điều chỉnh kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo tiến độ, kế hoạch vốn được phân bổ của từng dự án; đẩy nhanh công tác lựa chọn nhà thầu; bám sát công trình, các đơn vị thi công, tư vấn đẩy nhanh tiến độ, tận dụng tối đa thời gian, tranh thủ thời tiết thuận lợi khẩn trương thi công.

Các chủ đầu tư và UBND các phường, xã theo thẩm quyền tổ chức lập và phê duyệt phương án, kế hoạch giải phóng mặt bằng, tái định cư trong quý I năm 2018; đẩy nhanh tiến độ GPMB và tái định cư để đảm bảo thực hiện đúng tiến độ các dự án.

3. Công tác quản lý tạm ứng và thanh toán vốn

a/ Biện pháp quản lý tạm ứng vốn đầu tư

Các chủ đầu tư trước khi ký hợp đồng và tiến hành các thủ tục tạm ứng các gói xây lắp phải giao mặt bằng trước cho nhà thầu, ấn định tỷ lệ thu ứng trên khối lượng hoàn thành trong hợp đồng ký kết.

Trước khi tạm ứng phải có bản cam kết của nhà thầu về tiến độ thi công và thu hồi tạm ứng (mốc thời gian cụ thể) hoặc ghi rõ trong hợp đồng ký kết.

Đối với các khoản tạm ứng đền bù, GPMB các chủ đầu tư chuyển vào tài khoản tạm giữ tại Kho bạc nhà nước, tuyệt đối không gửi vào ngân hàng và lưu giữ tiền mặt tại đơn vị. Các chủ đầu tư hoàn tất các thủ tục và kịp thời hoàn tạm ứng theo từng thủ tục hoàn thành tại Kho bạc Nhà nước, không chờ đến lúc hoàn thành các công việc mới đề nghị thu tạm ứng.

Các chủ đầu tư rà soát các bảo lãnh hợp đồng, bảo lãnh tạm ứng thường xuyên đối với các hợp đồng đã ứng vốn, yêu cầu các đơn vị thi công bổ sung nếu hết thời hạn.

Các chủ đầu tư thường xuyên kiểm tra việc sử dụng số tiền tạm ứng của nhà thầu đảm bảo đúng mục đích ứng và cam kết của nhà thầu.

b/ Quản lý việc giải ngân vốn đầu tư theo kế hoạch vốn và quy định của nhà nước

Các dự án đã được bố trí kế hoạch vốn năm 2018 (cả chuyên tiếp và khởi công mới) đến ngày 30/6/2018 chưa giải ngân (chưa thanh toán khối lượng xây lắp) UBND thị xã dừng giải ngân và điều chuyển cho các dự án khác có khả năng thanh toán; chủ đầu tư chịu trách nhiệm trước UBND thị xã về việc chuyển vốn cho các dự án khác.

c/ Đối với các dự án hoàn ứng, các dự án đã quyết toán và các dự án hoàn thành, bàn giao, đưa vào sử dụng trước ngày 31/12/2017 được bố trí trong kế hoạch vốn đầu tư công năm 2018 trước ngày 31/01/2018, chủ đầu tư hoàn tất thủ tục hoàn ứng và thanh toán trước 31/3/2018. Sau thời điểm trên, UBND thị xã dừng giải ngân và điều chuyển cho các dự án khác có khả năng thanh toán; chủ đầu tư chịu trách nhiệm trước UBND thị xã về việc kéo dài thủ tục hoàn ứng và thanh toán, làm ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân chung của thị xã.

d/ Thanh toán khối lượng hoàn thành

Khi có khối lượng chủ đầu tư khẩn trương nghiệm thu giai đoạn, hoàn tất các thủ tục hồ sơ thanh toán ngay với kho bạc nhà nước, đảm bảo đến ngày 30/9/2018 phải giải ngân trên 50% kế hoạch vốn năm 2018 và hoàn thành sớm giải ngân hết số vốn kế hoạch năm 2018 được giao trong niên độ kế hoạch. Đối với các dự án đến ngày 30/9/2018 giải ngân dưới 30% kế hoạch vốn năm 2018, sẽ không được bố trí kế hoạch năm 2019 để tập trung thực hiện hết số vốn kế hoạch năm 2018 kéo dài thời gian thực hiện sang năm 2019 (đối với trường hợp được phép kéo dài và chịu trách nhiệm trước UBND thị xã về việc chưa giải ngân vốn đầu tư).

Các chủ đầu tư không được để dồn khối lượng hoàn thành mới làm hồ sơ thanh toán và tập trung khối lượng thanh toán vào thời gian cao điểm. Nếu để xảy ra hiện tượng này, dẫn đến khiếu nại, phản ánh từ các nhà thầu, Chủ đầu tư phải chịu trách nhiệm trước UBND thị xã.

4. Công tác quyết toán dự án hoàn thành

Các phòng, ban, UBND các phường, xã, Ban QLDA ĐTXD khu vực Hương Trà và các chủ đầu tư, các nhà thầu thực hiện nghiêm công tác quyết toán dự án hoàn thành theo quy định hiện hành của Nhà nước và Chỉ thị 27/CT-TTg ngày 27/12/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường, đẩy mạnh quyết toán vốn đầu tư các dự án hoàn thành sử dụng vốn nhà nước.

Các chủ đầu tư chấp hành nghiêm các quy định về việc lập, nộp báo cáo quyết toán dự án hoàn thành theo đúng quy định hiện hành của Nhà nước.

Các phòng, ban, UBND các phường, xã, Ban QLDA ĐTXD khu vực Hương Trà và các chủ đầu tư thực hiện nghiêm việc lập, thẩm tra, phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành thuộc thẩm quyền quản lý và tổ chức xử phạt vi phạm quyết toán dự án hoàn thành theo đúng quy định hiện hành của Nhà nước.

5. Công tác báo cáo, giám sát, đánh giá đầu tư, thanh tra, kiểm tra đầu tư công

Ban QLDA ĐTXD khu vực Hương Trà, các chủ đầu tư kịp thời báo cáo UBND thị xã, phòng Tài chính – Kế hoạch, phòng Quản lý đô thị và các cơ quan liên quan giải quyết các khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện để tháo gỡ. Các phòng, ban liên quan tăng cường công tác thanh tra và kiểm tra các dự án đầu tư xây dựng theo quy định trong lĩnh vực, chuyên ngành theo dõi và phối hợp liên ngành nhằm nâng cao hiệu quả đầu tư, chống thất thoát, lãng phí. Thực hiện nghiêm các chế tài đối với các vi phạm.

Định kỳ 6 tháng, Ban QLDA ĐTXD khu vực Hương Trà, UBND các phường, xã và các chủ đầu tư có trách nhiệm báo cáo UBND thị xã về kết quả xử lý nợ đọng và gửi phòng Tài chính – KH để tổng hợp, báo cáo.

Ban QLDA ĐTXD khu vực Hương Trà, các chủ đầu tư, UBND các phường, xã báo cáo UBND thị xã (qua phòng Tài chính – KH) trước ngày 15 tháng cuối các quý tình hình thực hiện, thanh toán vốn kế hoạch năm 2018, tình hình quyết toán dự án hoàn thành, danh mục các dự án nợ vốn (phân theo các dự án chuyên tiếp, các dự án hoàn thành quyết toán thiếu vốn); số vốn của các dự án đầu tư kế hoạch năm 2017 đề nghị kết chuyển sang năm sau (các dự án được phép kết dư, bố trí lại), đến thời hạn nêu trên không có báo cáo sẽ không được bố trí lại.

6. Công tác giám sát, đánh giá đầu tư của cộng đồng

Các phòng, ban, UBMTTQVN thị xã; HĐND, UBND, UBMTTQVN các phường, xã; các chủ đầu tư; ban giám sát đầu tư cộng đồng tổ chức thực hiện nghiêm túc quy định về giám sát, đánh giá đầu tư của cộng đồng quy định tại Luật Đầu tư công, Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30/9/2015 của Chính phủ về giám sát và đánh giá đầu tư và Quyết định số 1914/QĐ-UBND ngày 12/8/2016 của UBND tỉnh về ban hành Quy chế tổ chức thực hiện công tác giám sát đầu tư của cộng đồng trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế.

7. Công tác chuẩn bị đầu tư cho các dự án khởi công năm 2019:

- Các phòng, ban thị xã, UBND các phường, xã căn cứ nhu cầu đầu tư, khả năng cân đối nguồn vốn, tình hình thực hiện các dự án chuyên tiếp, rà soát dự án nằm trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 cần ưu tiên đầu tư trong năm 2019, báo cáo UBND thị xã và gửi phòng Tài chính – Kế hoạch để tổng hợp.

- Phòng Tài chính – Kế hoạch tổng hợp, đề xuất danh mục dự án thuộc nguồn vốn thị xã quản lý chuẩn bị đầu tư năm 2018 đề xuất đầu tư mới kế hoạch đầu tư công năm 2019, báo cáo UBND thị xã cho phép thực hiện lập, thẩm định, phê duyệt dự án trước ngày 30/4/2018,

8. Tổ chức thực hiện

a/ Phòng Tài chính – Kế hoạch

- Kiểm soát và thẩm định chặt chẽ về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn, tổng mức đầu tư các dự án được bố trí từ nguồn ngân sách nhà nước thị xã. Chỉ bố trí vốn ngân sách nhà nước thị xã cho các dự án được phê duyệt quyết định đầu tư theo đúng mức vốn đã được thẩm định.

- Tham mưu UBND thị xã bố trí đủ vốn cho các dự án hoàn thành đã quyết toán và bố trí đủ vốn chuẩn bị đầu tư để tổ chức lập, thẩm định, quyết định đầu tư các dự án dự kiến khởi công mới năm 2019 và bố trí đủ vốn cho các dự án theo quy định của Nhà nước.

- Không bố trí vốn cho các dự án đã hết thời hạn thực hiện ghi trong quyết định phê duyệt dự án, chưa hoàn tất thủ tục điều chỉnh, ngoại trừ các trường hợp phân bổ vốn cho công tác bảo hành công trình, chờ quyết toán dự án hoàn thành và các trường hợp được sự thống nhất của cơ quan có thẩm quyền.

- Thường xuyên theo dõi, đôn đốc các chủ đầu tư, UBND các phường, xã tổ chức thực hiện công tác lập, thẩm tra và phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành theo đúng quy định hiện hành của Nhà nước báo cáo UBND thị xã.

- Báo cáo UBND thị xã định kỳ hàng quý tình hình quyết toán dự án hoàn thành, danh mục các dự án đầu tư đã phê duyệt quyết toán thiếu vốn làm cơ sở bố trí vốn thanh toán.

- Triển khai phổ biến nội dung Chỉ thị này đến các chủ đầu tư. Chủ trì, phối hợp với Kho bạc Nhà nước thị xã, Văn phòng HĐND&UBND thị xã đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Chỉ thị, báo cáo UBND thị xã tình hình thực hiện định kỳ hàng quý.

b/ Phòng Quản lý đô thị: Lập và triển khai kế hoạch kiểm tra chất lượng công trình xây dựng theo phân cấp, định kỳ hàng quý báo cáo UBND thị xã.

- Chủ trì phối hợp với các phòng, ban thị xã, UBND các phường, xã thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về hoạt động xây dựng.

c/ Cơ quan quản lý xây dựng chuyên ngành: Chịu trách nhiệm quản lý chất lượng công trình xây dựng thuộc chuyên ngành mình theo phân cấp và phối hợp với phòng Quản lý Đô thị để thực hiện công tác quản lý nhà nước về hoạt động xây dựng.

d/ Phòng Tài nguyên và Môi trường: Chủ động phối hợp, hướng dẫn, đôn đốc các cơ quan quản lý nhà nước cấp thị xã về đầu tư công, UBND các phường, xã, Ban QLDA ĐTXD khu vực Hương Trà, các chủ đầu tư trong việc thực hiện các nội dung liên quan đến tài nguyên và môi trường, đất đai, bồi thường hỗ trợ tái định cư theo quy định.

Hướng dẫn, kiểm tra, giám sát nhằm thực hiện tốt công tác lập, thẩm định phê duyệt đánh giá tác động môi trường và tổ chức thực hiện các dự án đảm bảo gìn giữ và bảo vệ môi trường theo quy định.

e/ Kho bạc nhà nước thị xã: Tiếp tục thực hiện tốt công tác theo dõi, đôn đốc các chủ đầu tư trong quá trình giải ngân vốn đầu tư, báo cáo định kỳ hàng tháng, quý, năm tình hình giải ngân vốn đầu tư trên địa bàn.

g/ Văn phòng HĐND&UBND thị xã: Phối hợp với các cơ quan liên quan giám sát, kiểm tra hoạt động của các cơ quan quản lý nhà nước, các chủ đầu tư và các đơn vị liên quan trong quá trình thực hiện công tác đầu tư công; kịp thời phát hiện các khó khăn, vướng mắc báo cáo UBND thị xã xử lý. Tổ chức đôn đốc, theo dõi, kiểm tra việc thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã trong công tác đầu tư công.

f/ Thủ trưởng các ban ngành thị xã, cơ quan, đơn vị có liên quan, Chủ tịch UBND các phường, xã, các chủ đầu tư có trách nhiệm tổ chức thực hiện nghiêm túc Chỉ thị này./.

- Nơi nhận:

- UBND tỉnh (B/c);
- TV Thị ủy, TT HĐND thị xã (B/c);
- CT, các PCT UBND thị xã;
- UBNDTTQVN thị xã;
- UBND các phường, xã;
- Lưu VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Xuân Ty